



## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

תאריך: 28.12.2024

### פרוטוקול ועדת פטור משרדית

#### התקשרות עם חברת סקנובייט בפטור ממכרז 'ספק יחיד' (פרוטוקול בסבב)

חברי הוועדה: מר דרור סורוקה, מ"מ מנכ"ל המשרד	- יו"ר
גב' שירה שושני, חשבת המשרד	- חברה
עו"ד אביתר טסלר, היועץ המשפטי	- חבר

משתתף נוסף: מר הראל כהן, מנהל מערכות מידע, אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע (להלן: "הגורם המקצועי").

תקופת התקשרות המבוקשת: 31.12.2024 – 1.1.2024

סך תקציב ההתקשרות: ₪ 300,000

#### הקדמה ורקע כללי

- בהתאם לחוק האזרחים הוותיקים, התש"ן – 1989 (להלן - החוק) מנפיק המשרד לשוויון חברתי תעודת אזרח ותיק לכל מי שהגיע לגיל פרישה, כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.
- בהתאם לתקנות האזרחים הוותיקים (תוקף תעודת אזרח ותיק), התשע"א – 2011, תעודה תקפה כשהיא נושאת את תמונת בעליה, או כאשר היא מוצגת יחד עם תעודה מזהה הנושאת תמונה כקבוע בתקנות.
- בעבר, אזרח ותיק שביקש שתמונתו תוצג על גבי התעודה, נדרש היה לאשר שימוש במאגר תמונות רישיון הנהיגה של משרד התחבורה, ככל שתמונתו נשמרה במאגר זה. לכן, משהודיע משרד התחבורה כי בכונתו לבטל את מאגר התמונות שבידיו, הואץ הליך הנפקת תעודה דיגיטלית, ובמקביל פעל האגף למציאת פתרונות חלופיים, להקמת מערך תעודות אזרח ותיק עם תמונה, באמצעות התקשרות ייעודית של המשרד לשוויון חברתי עם ספק חוץ.
- בשנת 2020 החל המשרד לשוויון חברתי בביצוע פיילוט, במסגרתו פותח יישומון, וכן פותחה מערכת הזדהות דיגיטלית, במטרה לאפשר לאזרחים ותיקים לערוך צילום עצמי ביישומון לצורך הצגת תמונתם על גבי התעודות הפיזיות והדיגיטליות שהונפקו עבורם.
- הקמת המערך נעשתה בשיתוף חברת סקנובייט (SCANOVATE), לאחר שהוצהר על ידי המנמ"ר דאז, כי חברה זו היא החברה הישראלית היחידה המסוגלת לספק את הפתרון הנדרש.
- עלות ההקמה הראשונית כללה 10,000 הליכי הזדהות (שלא בהכרח הסתיימו בהנפקת תעודה) עמדה על סך של 50,000 ₪ (כולל מע"מ). לאחר הליך הפיתוח הראשוני, אישרה ועדת המכרזים במשרד לשוויון חברתי את המשך הפעלת הפיילוט בהיקף של 50,000 ₪ נוספים (כולל מע"מ), עבור 100,000 הליכי הזדהות או עד תום שנה מיום העלייה לאוויר, המוקדם מביניהם. לוועדה הובהר כי העלויות שהציגה חברת סקנובייט מצומצמות, וכן צוין כי בתום הפיילוט, ועל בסיס שביעות הרצון של המשרד לשוויון חברתי מביצועי המערכת, יבחן המשרד האם להרחיב את השירות למשתתפים נוספים ו/או למתווה עסקי נוסף, ובהתאם יגבשו הצדדים הסכמה מסחרית להמשך שיתוף פעולה (פרוטוקול עני"א 13/20).



## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

7. לאחר סיום הפיילוט, בוצע מו"מ עם החברה וגובשה הסכמה על תשלום של 3 ₪ בתוספת מע"מ להליך הזדהות. בהחלטת ועדת המכרזים של המשרד לשוויון חברתי, מיום 15.2.2023, אושר בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות להוציא הזמנת עבודה ע"ס של 50,000 ₪, לאחר שפורסמה חוות דעת ספק יחיד ללא השגות (פרוטוקול 1/23). כן אושר להוציא ביצוע הזמנת עבודה בסך של 50,000 ₪ נוספים, בכפוף לפרסום חוות דעת ספק יחיד נוספת ללא השגות. כמו כן, בתאריך 9.10.2023 אושרה הזמנה נוספת בגובה 150,000 ₪ (כל הסכומים כוללים מע"מ).
8. לאחרונה זכה דפוס בארי במכרז להנפקת תעודות אזרח ותיק קשיחות (פיזיות), אשר התבקש לתת הצעת מחיר להליך ההזדהות. ואולם לא ניתן היה לקדם התקשרות עם דפוס בארי בהעדר יכולת לספק את השירות.
9. עד עתה נעשו בדיקות שונות למציאת פתרונות להליכי הזדהות, במסגרתן אותרו שתי חברות רלוונטיות בחו"ל (באמצעות חיפוש אינטרנטי ממוקד). בפניית האגף למערך הסייבר הלאומי לצורך קבלת אישור לבחינת קבלת השירותים מהחברות, נמסר כי יש לאתר חברות ישראליות, ואולם לא עלה בידי הגורם המקצועי לאתר חברות ישראליות הנותנות את השירות הנדרש.
10. בין לבין, בהתאם להחלטת ממשלה מסי 109, מיום 5.2.2023, הועבר, בין השאר, תחום הפעילות של אגף אזרחים ותיקים, הכולל את נושא הנפקת תעודות אזרח ותיק, מהמשרד לשוויון חברתי למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי.
11. בספטמבר 2023 בקש האגף לערוך התקשרות נוספת עם חברת סקנובייט, מוגבלת בהיקפה, בסך שלא יעלה על 150,000 ₪, עלות תהליך בודד 3 ₪ בתוספת מע"מ, על מנת להמשיך את הביורורים מול ספקים אופציונאליים נוספים. פורסמה חוות דעת ספק יחיד, לפיה נכון לעת הזו אין בנמצא חברות נוספות שיכולות לספק את השירות הנדרש באופן מיידי. בעניין חוות הדעת הוגשה השגה ע"י חברת AU10TIX (להלן – החברה המשיגה). באישור חברי ועדת המכרזים של המשרד לשוויון חברתי, שוחח הגורם המקצועי עם החברה, אשר הבחירה כי אין מניעה מבחינתה שהמשרד לשוויון חברתי יבצע את ההתקשרות המוגבלת כאמור.
12. וועדת המכרזים של המשרד לשוויון חברתי מצאה כי בנסיבות אלה מדובר בספק יחיד, והתרשמה כי נוכח הדחיפות אין אפשרות להתקשר עם ספק אחר ככל שישנו שיוכל להיכנס בנעלי הספק הנוכחי, ואשרה את ההתקשרות, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות, לתקופה של שנה או עד מועד סיום התפוקות, המוקדם מבין שני המועדים, וקבעה כי התקציב עבור פתיחת ההזמנה יהיה על חשבון משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (פרוטוקול 8/23).
13. מאחר והתקציב שאושר במסגרת ההזמנה האחרונה יספיק עד סוף שנת 2023 או עד אמצע ינואר לכל המאוחר, ועל מנת להמשיך את הנפקת תעודות אזרח ותיק עם תמונה ותעודות מקוונות בהתאם לנדרש עפ"י החוק, מבקש האגף כעת להתקשר עם חברת סקנובייט, הספק הנוכחי, לתקופה של שנה, בסכום של 300,000 ₪ (שבהערכת הגורם המקצועי יספיק עבור ההנפקות למשך תקופה זו).
14. ביום 20.12.2023 פנו בשנית הגורם המקצועי ונציגת הלשכה המשפטית של משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לחברה המשיגה, במסגרתה התברר כי בניגוד לאמור בהשגתה, החברה לא יכולה לספק את השירות המבוקש, כך שלמעשה נכון לעת הזו לא קיים בנמצא ספק שיכול לתת את השירות מלבד חברת סקנובייט, ולכן מבוקש להתקשר עמה לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בפטור ממכרז, ספק יחיד (ראו חוות דעת מקצועית המצורפת כנספח א').
15. בנוסף, לאור העברת תחום הפעילות של אגף אזרחים ותיקים מהמשרד לשוויון חברתי למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, עקב החלטת ממשלה מסי 109 שניתנה בנושא, מבוקש לאשר את הסבת ההתקשרות עם סקנובייט למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, בכפוף לאישור ההסבה על ידי ועדת המכרזים של המשרד לשוויון חברתי.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

החלטה

1. ועדת הפטור המשרדית מאשרת את פרסום ההתקשרות במסגרת פטור ממכרז, ספק יחיד, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993. הפרסום יפורסם באתר האינטרנט הממשלתי, על פי הוראת תכ"ס מס' 7.6.1, למשך 14 ימי עבודה מיום הפרסום.
2. ככל ולא יוגשו השגות, ולאחר 14 ימי עבודה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית להתקשר עם חברת סקנובייט ל-12 חודשים (מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024). יצוין כי בשל לוחות זמנים צפופים וסוף שנת 2023, תוקם הזמנה במערכת, וככל שיתקבלו השגות תבוטל ההזמנה. e.e
3. בנוסף מאשרת הוועדה את הסבת ההתקשרות מהמשרד לשוויון חברתי למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, בכפוף לאישור ההסבה על ידי המשרד לשוויון חברתי, בהתאם לסעיף 2.4.3.2.1 לחוראת תכ"ס 7.5.3.

תקנה תקציבית 04630316.

שרה שיר  
 הגבי שירה שושני  
 חשבת המשרד

ג.א.ג.  
 אביתר טסלר, עו"ד  
 היועץ המשפטי  
 (אוצר אס"ג)  
 ספק שירותי-אמצעים

ד"ר סורוקה  
 דרור סורוקה  
 מ"מ המנהל הכללי